



El papel de las Juntas de Acción Comunal en la promoción del desarrollo rural endógeno: un estudio de caso en dos municipios de Colombia

The Role of Community Action Boards in Promoting Endogenous Rural Development: A Case Study of Two Municipalities in Colombia

Juan Sebastián Ocampo Murillo¹¹; Cristian Alejandro Pérez-Alarcón²²; Álvaro Javier Moyano Salcedo³³

¹Universidad Pedagógica y Tecnológica de Colombia, Tunja, Boyacá, Colombia. Correo electrónico:

juan.ocampo02@uptc.edu.co.*

²Universidad Nacional de Colombia, Bogotá D. C., Colombia. Correo electrónico: cperezala@unal.edu.co.

³Universitat de Barcelona, Facultat de Biologia, Departament de Biologia Evolutiva, Ecologia i Ciències Ambientals, Barcelona, España. Correo electrónico: alvaromoyano@ub.edu.

*Autor para correspondencia: Juan Sebastián Ocampo Murillo
Correo electrónico: juan.ocampo02@uptc.edu.co

Recibido: 30-01-2026

Aceptado: 05-03-2026

Publicado: 06-30-2026

Citar: Ocampo Murillo, J. S., Pérez-Alarcón, C. A., & Moyano Salcedo, Á. J. (2026). El papel de las Juntas de Acción Comunal en la promoción del desarrollo rural endógeno: Un estudio de caso en dos municipios de Colombia. *Ciencia y Tecnología Agropecuaria*, 11(1), e110101. <https://doi.org/10.24054/cyta.v11i1.4548>

Ciencia y Tecnología Agropecuaria es una revista publicada por la Universidad de Pamplona bajo la licencia: [Creative Commons Reconocimiento-NoComercial-CompartirIgual 4.0 Internacional](https://creativecommons.org/licenses/by-nc-sa/4.0/) (CC BY-NC-SA 4.0)



RESUMEN

Las Juntas de Acción Comunal (JAC) constituyen una de las principales formas de organización comunitaria en Colombia y desempeñan un papel relevante en los procesos de participación, gobernanza y desarrollo territorial. El objetivo de esta investigación fue analizar el aporte de las JAC al desarrollo rural endógeno en los municipios de Cunday (Tolima) y Muzo (Boyacá), identificando sus capacidades, desafíos y oportunidades de fortalecimiento. Se desarrolló un estudio cualitativo basado en la triangulación de tres fuentes de información: una revisión bibliográfica especializada, el análisis de un estudio de caso sobre gobernanza rural en Nariño (Colombia) y entrevistas semiestructuradas aplicadas a 20 actores comunales (12 en Cunday y 8 en Muzo). La información fue sistematizada mediante la sustracción y selección de fragmentos de la encuesta para su codificación. Esta codificación se hizo mediante la elección de categorías que sustentaron la percepción del papel de las JAC. Lo anterior, se realizó con el software ATLAS.ti y complementada con análisis descriptivos. Los resultados evidenciaron que las JAC son reconocidas como actores fundamentales para la identificación de necesidades territoriales, la gestión comunitaria y la promoción del desarrollo local. Sin embargo, se identificaron limitaciones relacionadas con el fortalecimiento de capacidades, la participación comunitaria, el relevo generacional, la formalización organizativa y la articulación institucional. La triangulación mostró que estos desafíos son recurrentes en diferentes contextos rurales colombianos, independientemente de las particularidades territoriales. Asimismo, se identificaron oportunidades asociadas al fortalecimiento organizativo, la formación continua, la construcción de confianza, la cooperación interinstitucional y la implementación de instrumentos de planificación participativa como los Planes Estratégicos de Desarrollo Comunal y Comunitario (PEDCC). Se concluye que el fortalecimiento de las capacidades comunitarias y de los mecanismos de gobernanza local constituye una condición fundamental para consolidar procesos de desarrollo rural endógeno construidos desde las necesidades, potencialidades y saberes propios de los territorios.

Palabras clave: articulación institucional; capacidades organizativas; gobernanza territorial; participación comunitaria; planificación participativa.

ABSTRACT

Community Action Boards (Juntas de Acción Comunal, JACs) represent one of the most important forms of community-based organization in Colombia and play a significant role in participation, governance, and territorial development processes. This study aimed to analyze the contribution of JACs to endogenous rural development in the municipalities of Cunday (Tolima) and Muzo (Boyacá), and to identify their capacities, challenges, and opportunities for strengthening. A qualitative research approach was employed through the triangulation of three sources of information: a specialized literature review, the analysis of a case study on rural governance in Nariño (Colombia), and semi-structured interviews conducted with 20 community actors (12 in Cunday and 8 in Muzo). The data were systematized through the extraction and selection of survey excerpts for coding. The coding process involved the identification of categories that informed the analysis of perceptions concerning the role of Community Action Boards (JACs). This process was conducted using ATLAS.ti software and complemented by descriptive analysis techniques. The results showed that JACs are recognized as key actors in identifying territorial needs, promoting community management, and fostering local development. However, several limitations were identified, particularly regarding capacity building, community participation, generational renewal, organizational formalization, and institutional articulation. The triangulation process revealed that these challenges are recurrent across different rural contexts in Colombia, regardless of territorial specificities. Furthermore, opportunities were identified in relation to organizational strengthening, continuous training, trust-building, inter-institutional cooperation, and the implementation of participatory planning instruments such as the Strategic Community and Communal Development Plans (PEDCC, for its acronym in Spanish). The study concludes that strengthening community capacities and local governance mechanisms is essential for consolidating endogenous rural development processes based on the needs, potentialities, and local knowledge of rural territories.

Keywords: institutional articulation; organizational capacities; territorial governance; community participation; participatory planning.

Introducción

En diversas áreas rurales de América Latina persisten grandes desigualdades territoriales que se expresan en el acceso diferenciado a oportunidades, servicios y condiciones de bienestar. Esta situación ha motivado un amplio debate sobre los límites de los enfoques de desarrollo que han priorizado el crecimiento económico como principal indicador de progreso.

Aunque las nociones de desarrollo sostenible surgieron como una respuesta a los impactos sociales y ambientales derivados de la industrialización y del uso intensivo de los recursos naturales, diversos autores han señalado que estos enfoques continúan manteniendo una fuerte influencia de la racionalidad económica tradicional (Naciones Unidas, 1987; Sepúlveda-Gallego y Agudelo-Sepúlveda, 2012; Rivera-Hernández et al., 2017; Damián-Tibacuy et al., 2022).

En este contexto, han emergido perspectivas críticas que proponen repensar el desarrollo desde dimensiones sociales, culturales, ambientales y políticas, priorizando la equidad, la sustentabilidad y el bienestar colectivo por encima de la acumulación económica (Boisier, 2010; Delgado-Macías, 2025).

Las críticas al desarrollo convencional han impulsado la búsqueda de alternativas que reconozcan las particularidades territoriales y el papel activo de las comunidades en la transformación de sus condiciones de vida. Desde esta perspectiva, Gudynas (2011) plantea la necesidad de revalorizar los saberes locales y fortalecer las capacidades de los actores territoriales, mientras que la Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL, 2025) destaca que los nuevos enfoques de desarrollo deben centrarse en la dignidad humana, los derechos y las capacidades de los territorios para definir sus propios procesos de transformación.

En este escenario, el desarrollo endógeno se ha consolidado como una alternativa teórica y práctica para comprender las dinámicas territoriales desde los recursos, conocimientos y capacidades existentes en cada comunidad (Boisier, 2004). Este enfoque concibe el desarrollo como un proceso impulsado por los actores locales, capaz de articular dimensiones económicas, sociales, culturales, ambientales e institucionales para mejorar la calidad de vida de la población (Vásquez-Baquero, 2007; Boisier, 2010).

Asimismo, plantea que las problemáticas globales requieren respuestas construidas desde lo local, reconociendo que son las propias comunidades quienes mejor conocen sus

necesidades y potencialidades (Moisá y Hernández, 2010; Montoya-Gómez, 2018; Castillo, 2024).

La consolidación de procesos de desarrollo endógeno requiere de mecanismos efectivos de participación comunitaria y gobernanza territorial. La participación no debe entenderse únicamente como un mecanismo consultivo, sino como una estrategia que fortalece la capacidad de decisión de las comunidades sobre los asuntos que afectan sus territorios y realidades socioambientales (Lárraga-Lara y Rivera-Espinosa, 2018; Triana-Giraldo y Suárez-Salamanca, 2025). Desde esta perspectiva, las comunidades dejan de ser receptoras de intervenciones externas para convertirse en protagonistas de los procesos de planificación, gestión y transformación territorial (Gómez, 2025).

En Colombia, la participación comunitaria cuenta con un amplio respaldo normativo derivado de la Constitución Política y de diferentes instrumentos legales orientados al control social y la gestión ciudadana (Ministerio de Educación, 2020). Dentro de este marco, las Juntas de Acción Comunal (JAC) constituyen una de las formas organizativas más importantes del país, reconocidas actualmente por la Ley 2166 de 2021 como actores fundamentales para la promoción de la participación ciudadana, la gestión de recursos y la articulación entre comunidades e instituciones (Congreso de la República de Colombia, 2021). Estas organizaciones han desempeñado históricamente un papel relevante en la construcción de infraestructura comunitaria, la gestión de servicios básicos y la representación de intereses colectivos en los territorios (Lippe et al., 2021; Buitrago-Meza, 2023).

En Colombia, fortalecer las capacidades a los actores que lideran los procesos organizativos en los territorios resulta ser un eje importante para el bienestar de sus comunidades (Millán-Pérez et al., 2020). Sin embargo, estas organizaciones enfrentan grandes desafíos para el desarrollo de las actividades en los territorios. Factores como las dinámicas de violencia, las limitaciones institucionales y las dificultades para la construcción de confianza se presentan de manera recurrente en el país e influyen en las necesidades particulares de cada organización (Barbosa y Barrientos, 2020). En Boyacá, algunos de estos desafíos se han manifestado en conflictos organizativos asociados al desinterés por la participación, la falta de compromiso y las dificultades de comunicación e

información, evidenciando una desconexión entre las necesidades del territorio y las acciones desarrolladas por las organizaciones locales (Osorio-Corredor et al., 2024).

Sin embargo, pese a la relevancia institucional y territorial, diferentes investigaciones han evidenciado que las JAC enfrentan desafíos, además de los homogéneos, los que están relacionados con la participación efectiva de sus afiliados, el relevo generacional, la formación técnica, la gestión organizativa y su capacidad de incidencia en los procesos de planeación y gobernanza territorial (Sánchez-Otero, 2014; Romero-Leal, 2017; Lippez et al., 2021; Castillo, 2024; Mendoza-Chacón et al., 2025;). Estas limitaciones plantean interrogantes sobre el alcance real de estas organizaciones para promover procesos de desarrollo endógeno en contextos rurales colombianos.

En este sentido, el presente estudio tuvo como objetivo evaluar el papel de las Juntas de Acción Comunal, principalmente en cuanto a sus contribuciones, capacidades y limitaciones frente al desarrollo rural endógeno, en los municipios de Cunday (Tolima) y Muzo (Boyacá), Colombia. Estos municipios fueron seleccionados como casos de estudio por sus características rurales y la presencia de procesos organizativos comunitarios consolidados. A partir de una estrategia de triangulación que integra revisión bibliográfica, análisis de un estudio de caso y trabajo de campo con actores comunales, se busca comprender la relación existente entre participación comunitaria, gobernanza territorial y fortalecimiento de capacidades locales en dos contextos rurales colombianos.

A partir de este contexto, la investigación busca responder las siguientes preguntas: (1) ¿Cuál es el papel de las Juntas de Acción Comunal en la promoción de procesos de desarrollo rural endógeno en los municipios de Cunday (Tolima) y Muzo (Boyacá)?; (2) ¿Cuáles son las principales capacidades y limitaciones que condicionan su contribución a los procesos de gobernanza territorial y desarrollo rural?; y (3) ¿Qué similitudes y diferencias presentan estos procesos en dos contextos rurales con características territoriales y socioeconómicas distintas?.

Materiales y métodos

La investigación se desarrolló bajo un enfoque cualitativo-comparativo orientado a comprender el papel de las JAC en los procesos de desarrollo rural endógeno. Se empleó una

estrategia de triangulación metodológica que integró tres fuentes de información: (i) revisión bibliográfica especializada, (ii) análisis de un estudio de caso desarrollado en Colombia y (iii) trabajo de campo mediante entrevistas semiestructuradas a actores comunales de los municipios de Cunday (Tolima) y Muzo (Boyacá). La triangulación permitió contrastar evidencia teórica, experiencias documentadas y percepciones de actores

territoriales, fortaleciendo la interpretación de los resultados y la comprensión del fenómeno estudiado.

Características del área de estudio.

Los municipios de Cunday (Tolima) y Muzo (Boyacá) fueron seleccionados por su relevancia para el análisis de las dinámicas de participación comunitaria y gobernanza territorial en contextos rurales colombianos (Figura 1).

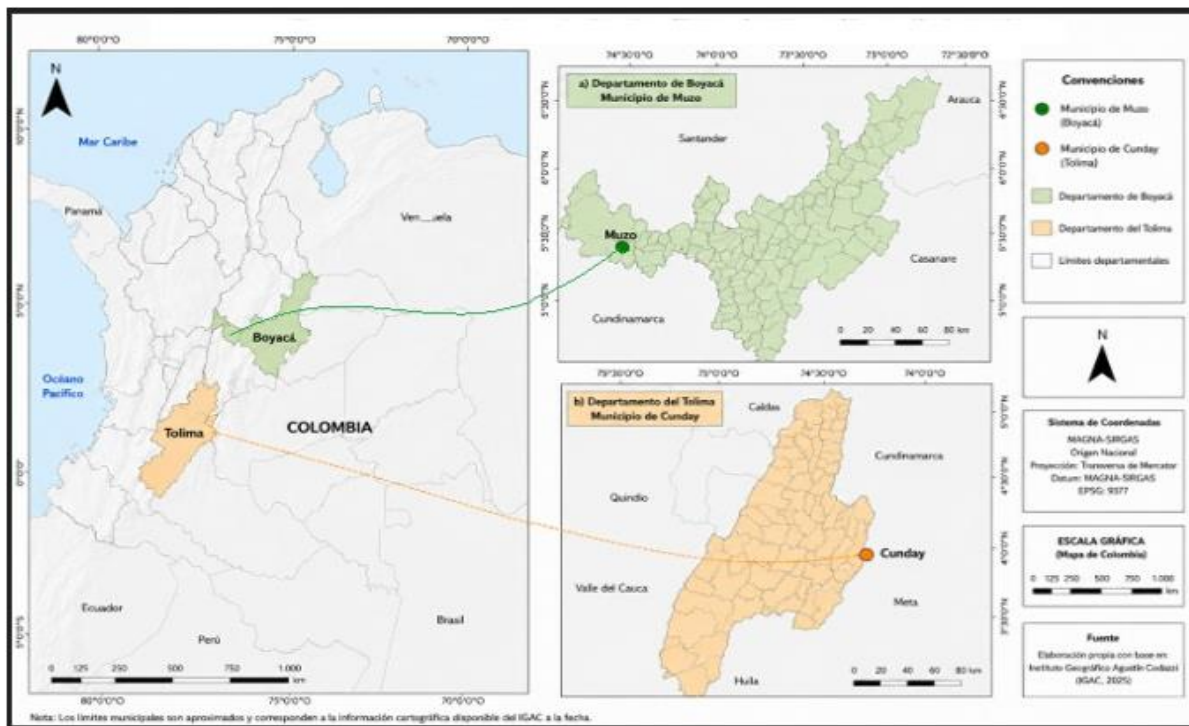


Figura 1. Mapa de localización de los municipios de Cunday (Tolima) y Muzo (Boyacá), Colombia. Fuente: Elaboración propia basada en información cartográfica del IGAC e IDEAM (2025).

Aunque ambos municipios presentaron características propias de la ruralidad colombiana (Tabla 1), difieren en sus actividades económicas predominantes, estructura

territorial y dinámicas socioeconómicas, lo que permite realizar un análisis comparativo sobre el papel de las Juntas de Acción Comunal en distintos contextos.

Tabla 1. Características generales de los municipios estudiados

Variable	Cunday (Tolima)	Muzo (Boyacá)
Área (km ²)	518	136
Población total	8801	9094
Densidad poblacional (Hab/km ²)	16,99	66,86
Actividad económica predominante	Agropecuaria	Minería

Fuente: TerriData (2024)

Las encuestas se aplicaron en 8 JAC del municipio de Cunday (Tolima), en la cual participaron 12 personas. Para el municipio de Muzo (Boyaca) se aplicó la encuesta a 8 participantes, que pertenecían a 6 JAC del territorio.

Estos territorios fueron escogidos por la relevancia que las JAC tienen en la articulación entre comunidades e instituciones, constituyéndose en actores esenciales para la gestión de iniciativas locales y la promoción de procesos de gobernanza (López-De Castro et al., 2021). Entre sus características similares, como lo son los procesos organizativos y su densidad poblacional y las diferencias entre los municipios, como lo es la actividad económica principal, permitió este contraste examinar las potencialidades y limitaciones de estas organizaciones en contextos diferenciados, reconociendo elementos comunes y particularidades asociadas a cada territorio. Así, el estudio aportó una comprensión más amplia sobre el rol de las JAC en la construcción de capacidades locales y en la promoción de modelos de desarrollo acordes con las necesidades y características de las comunidades rurales colombianas.

Recolección de la información

Para el desarrollo de la triangulación y sistematización de la información de las JAC incluidas en el presente estudio se realizaron las siguientes actividades de recolección de la información:

Revisión bibliográfica

Se realizó una revisión narrativa estructurada en Scopus y Google Scholar utilizando combinaciones de los términos clave sobre participación comunitaria y desarrollo rural. Los documentos fueron seleccionados con base en criterios de pertinencia temática, contexto rural y disponibilidad de resultados empíricos relacionados con organizaciones comunitarias.

La información encontrada en la revisión bibliográfica se organizó a partir de las estrategias para la selección de los artículos. Esta organización permitió comparar analíticamente los resultados de la revisión bibliográfica.

Tabla 2. Estrategia de revisión bibliográfica

Criterio	Descripción
Tipo de revisión	Narrativa estructurada
Periodo de búsqueda	2014–2025
Bases consultadas	Scopus y Google Scholar
Idiomas	Español e inglés
Palabras clave	"community participation", "rural development", "endogenous development", "community action boards", "governance" y equivalentes en español
Criterios de inclusión	Estudios sobre participación comunitaria, gobernanza territorial, desarrollo endógeno y organizaciones comunitarias en contextos rurales
Criterios de exclusión	Estudios urbanos, documentos sin relación con gobernanza o desarrollo territorial y literatura sin evidencia empírica

Fuente: Autores

Análisis de un estudio de caso

Como mecanismo de contraste conceptual y metodológico se seleccionó el estudio desarrollado por López-De Castro

et al. (2021), titulado Juntas de Acción Comunal y gobernanza rural: retos para la participación y organización comunitaria en seis territorios de Nariño, Colombia. La selección de este caso obedeció a su pertinencia temática, al

abordar aspectos relacionados con gobernanza territorial, capacidades organizativas, participación comunitaria y articulación institucional en contextos rurales colombianos.

El estudio analizado correspondió a una investigación participativa desarrollada entre 2014 y 2016 en seis municipios rurales del departamento de Nariño. Los hallazgos reportados fueron utilizados como referente comparativo para contrastar las percepciones obtenidas en los municipios de Cunday y Muzo e identificar convergencias y divergencias en torno al papel de las JAC en los procesos de desarrollo territorial.

Trabajo de campo

Se aplicaron entrevistas semiestructuradas a integrantes de las Juntas de Acción Comunal de los municipios de Cunday (Tolima) y Muzo (Boyacá). Las preguntas realizadas se presentan en el “material suplementario”, así mismo el proceso de validación de las preguntas de la encuesta y su

dimensión. Los instrumentos fueron diseñados para explorar percepciones relacionadas con participación comunitaria, capacidades organizativas, desafíos institucionales y procesos de desarrollo territorial.

Se empleó un muestreo intencional o por criterios, seleccionando participantes con experiencia directa en las actividades y procesos organizativos de las JAC. La muestra estuvo conformada por 20 participantes, distribuidos en 12 integrantes de JAC en Cunday y 8 en Muzo, incluyendo presidentes, miembros de juntas directivas, afiliados y enlaces institucionales (Tabla 3).

La selección buscó garantizar la participación de actores con conocimiento de las dinámicas organizativas y de gestión comunitaria desarrolladas en cada territorio. De manera complementaria, se recopilaron respuestas cerradas relacionadas con aspectos de formalización organizativa, capacitación, conocimiento normativo y mecanismos de participación comunitaria.

Tabla 3. Participantes incluidos en el estudio

Característica	Cunday (n=12)	Muzo (n=8)	Total (n=20)
Cargo dentro de la JAC			
Presidentes de JAC	6	2	8
Miembros de junta directiva	0	1	1
Afiliados	6	4	10
Enlaces institucionales	0	1	1
Sexo			
Mujeres	7	4	11
Hombres	5	4	9

Fuente: Autores

Procesamiento y análisis de la información

La información obtenida mediante las entrevistas fue organizada y sistematizada utilizando el software ATLAS.ti. Posteriormente, se realizó un proceso de codificación temática orientado a identificar patrones recurrentes y categorías analíticas asociadas al desarrollo

rural endógeno, la participación comunitaria y la gobernanza territorial.

El desarrollo rural endógeno destaca la importancia de promover las capacidades y recursos locales como base del desarrollo territorial (Vázquez-Barquero, 2007; Moisés y Hernández, 2010). En este sentido, la revisión bibliográfica

identifica a las Juntas de Acción Comunal como actores clave para la participación y la gobernanza comunitaria.

Asimismo, la encuesta de percepción evidencia la valoración que la comunidad otorga a su gestión, mientras que el estudio de caso permite comprender sus aportes y desafíos en los procesos de planificación y desarrollo rural. En conjunto, estos elementos muestran el papel estratégico de las JAC en la promoción del desarrollo territorial desde las dinámicas locales. Las categorías de análisis fueron definidas de manera deductiva a partir del marco conceptual

de la investigación y posteriormente refinadas mediante la revisión de las respuestas obtenidas durante el trabajo de campo (Tabla 4).

Con el fin de facilitar la comparación entre municipios, la información derivada de las entrevistas se sintetizó a partir de la percepción predominante observada en cada territorio. La clasificación como percepción positiva, negativa o no reportada se realizó con base en la tendencia dominante identificada durante el proceso de codificación temática de las respuestas de los participantes.

Tabla 4. Categorías de análisis empleadas

Categoría	Descripción	Aspectos explorados
Participación	Mecanismos de involucramiento comunitario en la toma de decisiones	Participación en reuniones, liderazgo comunitario, toma de decisiones colectivas
Capacidades	Recursos, conocimientos y habilidades organizativas	Formación, conocimiento normativo, gestión de proyectos, acceso a recursos
Desafíos	Limitaciones institucionales y organizativas identificadas	Relevo generacional, financiación, articulación institucional, participación de afiliados
Acciones	Estrategias orientadas al fortalecimiento del desarrollo territorial	Gestión comunitaria, alianzas institucionales, iniciativas de desarrollo local

Fuente: Autores

Se realizó una triangulación de la información mediante la integración de la evidencia obtenida de la revisión bibliográfica, el estudio de caso seleccionado y las entrevistas realizadas en los municipios de estudio. Este procedimiento permitió identificar convergencias, divergencias y elementos complementarios entre las diferentes fuentes de información, fortaleciendo la validez de la interpretación de los resultados.

Las preguntas cerradas fueron analizadas mediante estadística descriptiva utilizando frecuencias y porcentajes con el software **Microsoft® Excel® 2016 MSO (versión 2605 compilación 16.0.20026.20168) de 64 bits**, con el propósito de complementar la interpretación cualitativa de los resultados.

Resultados y discusión

Capacidades organizativas y fortalecimiento institucional de las JAC

La revisión bibliográfica se desarrolló mediante un proceso de búsqueda, depuración y selección documental. Se seleccionaron seis estudios para el análisis final, los cuales abordaban experiencias de participación comunitaria, gobernanza territorial, desarrollo endógeno y organizaciones comunitarias en contextos rurales. Los trabajos seleccionados presentaban evidencia empírica sobre procesos de fortalecimiento institucional, articulación comunitaria y desarrollo territorial a escala local y regional.

Estos estudios permitieron identificar tanto el potencial transformador de las Juntas de Acción Comunal como las limitaciones que condicionan su capacidad de incidencia en los procesos de desarrollo territorial. La Tabla 5 resume los

principales aportes identificados en los estudios analizados y las dimensiones que posteriormente fueron contrastadas mediante el estudio de caso de Nariño y el trabajo de campo realizado en los municipios de Cunday y Muzo.

Tabla 5. Síntesis de la revisión bibliográfica sobre el papel de las Juntas de Acción Comunal en el desarrollo territorial.

Autor	Contexto	Principal aporte para este estudio	Hallazgo relevante	Dimensiones analítica
Sánchez-Otero (2014)	JAC de Barranquilla	Evaluación organizativa de las JAC	Identificó deficiencias internas y externas que limitaron su capacidad de incidencia territorial y destacó la necesidad de fortalecer su función pública más allá del asistencialismo.	Capacidades organizativas; Desafíos institucionales
Romero-Leal (2017)	Acción comunal en Bogotá	Rol de las JAC en desarrollo local	Reportó el aporte histórico de las JAC a la construcción de infraestructura básica y fortalecimiento de procesos comunitarios.	Participación comunitaria; Acciones de fortalecimiento territorial
Rivera y Lárraga (2018)	Ecoturismo comunitario	Desarrollo endógeno desde capacidades locales	Destacaron el capital colaborativo, la identificación participativa de necesidades y el aprovechamiento de recursos locales como base para el desarrollo comunitario.	Capacidades organizativas; Participación comunitaria
Castillo (2024)	Funza, Cundinamarca	Fortalecimiento institucional de las JAC	57% de presidentes desconocían misión y visión institucional; 45% desconocían convocatorias públicas; 77% presentaban dificultades en formulación de proyectos.	Capacidades organizativas; Desafíos institucionales
Espadas-Alcázar y Amezcua-Aguilar (2024)	Participación comunitaria	Metodologías participativas	Evidenciaron que los espacios participativos fortalecen la identificación de problemas y la construcción colectiva de soluciones.	Participación comunitaria
Mendoza-Chacón et al. (2025)	PEDCC y planeación municipal	Incidencia de las JAC en políticas públicas	Propusieron herramientas para fortalecer la formulación de PEDCC y la articulación con los Planes de Desarrollo Municipal.	Acciones de fortalecimiento territorial; Participación comunitaria

Fuente: Autores

Los resultados sintetizados en la Tabla 5 muestra que las JAC son reconocidas como actores fundamentales para la promoción del desarrollo territorial y la participación comunitaria, en concordancia con otros autores (Castillo,

2024; Romero-Leal, 2017 y Sánchez-Otero, 2014). Sin embargo, también se deja de manifiesto la persistencia de limitaciones estructurales que condicionan la capacidad de incidencia de las JAC en los procesos de gobernanza local.

Entre los aspectos más recurrentes identificados en la literatura se encuentran las debilidades en la formulación de proyectos, el conocimiento insuficiente del marco normativo, las dificultades para acceder a recursos públicos y la necesidad de fortalecer los mecanismos de participación ciudadana.

De manera simultánea, los estudios revisados coinciden en destacar el potencial de las JAC para impulsar procesos de desarrollo endógeno cuando logran articular capacidades locales, liderazgo comunitario y mecanismos efectivos de participación. En este sentido, la planificación participativa, el fortalecimiento institucional y la formación de líderes comunales emergen como elementos estratégicos para consolidar el papel de estas organizaciones en la transformación de los territorios rurales.

Estas evidencias permitieron establecer las dimensiones analíticas que orientaron el presente estudio como, capacidades organizativas, participación comunitaria, desafíos institucionales y acciones de fortalecimiento territorial, las cuales fueron posteriormente contrastadas mediante el análisis del estudio de caso de Nariño y el trabajo de campo desarrollado en los municipios de Cunday y Muzo.

Estudio de caso Nariño

El análisis del estudio de caso desarrollado por López-De Castro et al. (2021) permitió identificar factores que condicionan el desempeño de las Juntas de Acción Comunal en contextos rurales colombianos. Los autores clasificaron las capacidades organizativas en tres categorías: (i) capacidad de gestión, entendida como la habilidad para planificar, coordinar y ejecutar iniciativas comunitarias; (ii) conocimiento y dominio legal, asociado al manejo del marco normativo que regula la acción comunal y los mecanismos de participación; y (iii) capacidad para la coproducción, referida a la articulación entre comunidad, organizaciones e instituciones para la formulación e implementación conjunta de acciones de desarrollo territorial.

Se evidenció que el fortalecimiento organizativo depende de la interacción entre capacidades internas de gestión, dinámicas de liderazgo, articulación con otros actores

territoriales y condiciones institucionales externas. Asimismo, se destacó la importancia de mecanismos de cooperación comunitaria para fortalecer la gobernanza territorial y mejorar la capacidad de respuesta frente a las necesidades locales.

La Figura 2 presenta una síntesis de los principales resultados obtenidos en el análisis del estudio de caso y de los elementos considerados para el posterior proceso de triangulación. El desarrollo de estas capacidades está dirigida a la solución de necesidades identificadas en los territorios, donde por “parálisis organizacional” no se logran atender con el impacto que requiere. Lo anterior puede tener un impacto significativo si hay un trabajo conjunto entre las JAC y otros actores, tanto del territorio, como de niveles estatales.

Los resultados del análisis del estudio de caso evidencian que el fortalecimiento de las Juntas de Acción Comunal (JAC) trasciende los aspectos administrativos y normativos, al integrar componentes relacionados con el liderazgo, la participación comunitaria y la construcción de capital social. En particular, la experiencia de Nariño sugiere que las capacidades organizativas generan mayores impactos cuando se articulan con mecanismos de cooperación territorial y redes de colaboración interinstitucional.

Por ejemplo, cuando las JAC se organizan en asociaciones de segundo nivel (ASOJUNTAS) su potencial de gobernanza ha incrementado significativamente. Esto les permite intercambiar experiencias, integrar esfuerzos y tener una mayor capacidad de interlocución frente a las decisiones de política pública a nivel local y regional.

Asimismo, evidencia que los desafíos identificados en las organizaciones comunales no dependen exclusivamente de recursos técnicos o financieros, sino también de factores relacionados con la confianza, la participación y la gobernanza territorial.

Los autores resaltan que la "minga" como una institución sociocultural que fortalece la cohesión interna. Al ser una forma de asamblea y trabajo colectivo, esta ayuda a superar los liderazgos personalistas, refuerza la confianza y así mismo, la reciprocidad comunitaria.



Figura 2. Factores que condicionan el fortalecimiento y la gobernanza de las Juntas de Acción Comunal: síntesis del estudio de caso de Nariño. Fuente: Autores basada en Límpez-De Castro et al. (2021).

Resultados del trabajo de campo

El análisis de la información recopilada durante el trabajo de campo evidenció limitaciones organizativas e institucionales que podrían restringir la capacidad de las Juntas de Acción Comunal (JAC) para desempeñar un papel efectivo en los procesos de desarrollo rural endógeno. Entre las 14 JAC analizadas, el 44 % no contaba con el Registro Único Comunal (RUC), lo que refleja debilidades en los procesos de formalización organizativa y una limitada articulación con los instrumentos normativos vigentes. Esta situación puede restringir el acceso a programas de fortalecimiento institucional, recursos públicos y mecanismos formales de participación.

A pesar de estas limitaciones, el 100 % de las organizaciones consultadas reconoció que las JAC desempeñan un papel fundamental en el desarrollo de sus territorios. Este resultado evidencia una alta valoración de la acción comunal como mecanismo para identificar

necesidades, promover la participación comunitaria y contribuir a la solución de problemáticas locales.

En relación con la gobernanza interna, el 30 % de las organizaciones manifestó no contar con espacios de diálogo para la toma de decisiones colectivas. La ausencia de estos mecanismos puede afectar la construcción de consensos, disminuir la participación de los afiliados y debilitar la confianza entre las bases comunitarias y las directivas.

Los resultados también mostraron debilidades en el conocimiento de la normativa comunal. En una escala de 1 a 3, donde 1 correspondía a bajo conocimiento y 3 a alto conocimiento, el promedio obtenido fue de 1,9.

Este resultado sugiere un nivel intermedio de apropiación normativa, caracterizado por el reconocimiento de cambios regulatorios recientes, pero con limitaciones para comprender plenamente sus implicaciones prácticas en la gestión organizativa (Tabla 6).

Tabla 6. Indicadores de capacidades organizativas, participación y fortalecimiento institucional identificados en las JAC estudiadas

Indicador	Resultado
JAC con RUC	56 %
JAC sin RUC	44 %
Reconocen papel clave en desarrollo endógeno	100 %
Sin espacios de diálogo	30 %
Conocimiento normativo promedio	1,9 / 3
Sin procesos de capacitación	80 %
No perciben fortalecimiento de capacidades	60 %

Fuente: Autores

De manera consistente con este hallazgo, el 80 % de las JAC reportó no haber participado en procesos recientes de capacitación. La ausencia de formación continua limita la capacidad de los líderes comunitarios para interpretar instrumentos normativos, formular proyectos, gestionar recursos y fortalecer los procesos organizativos. Asimismo, genera diferencias entre organizaciones en términos de formalización y capacidad de gestión

Finalmente, el 60 % de las organizaciones consideró que no se promueven ni fortalecen capacidades dentro de sus territorios. Este resultado sugiere la existencia de barreras para la consolidación de liderazgos, la gestión de iniciativas comunitarias y la sostenibilidad de la acción comunal en el largo plazo. En conjunto, el análisis de la información evidencia que el principal desafío para las Juntas de Acción Comunal (JAC) no radica únicamente en el reconocimiento de su importancia dentro del territorio, sino en el establecimiento de mecanismos permanentes de fortalecimiento institucional, acompañamiento técnico y formación comunitaria.

Triangulación de resultados

La triangulación de la información obtenida mediante la revisión bibliográfica, el estudio de caso de Nariño y el trabajo de campo permitió identificar elementos convergentes sobre el papel de las Juntas de Acción Comunal (JAC) en los procesos de desarrollo rural endógeno. A pesar de las diferencias territoriales y metodológicas entre las fuentes analizadas, el análisis

integrado de la información evidenció coincidencias en torno a cuatro dimensiones principales: participación comunitaria y gobernanza territorial, capacidades organizativas, desafíos institucionales y oportunidades de fortalecimiento.

Participación comunitaria y gobernanza territorial

La triangulación de la información evidenció que la participación comunitaria constituye uno de los principales factores que explican la capacidad de las Juntas de Acción Comunal (JAC) para impulsar procesos de desarrollo rural endógeno. Las tres fuentes analizadas coincidieron en que la gobernanza territorial depende de la capacidad de las organizaciones para movilizar actores, construir consensos y generar espacios efectivos de diálogo y toma de decisiones (Tabla 7).

Sin embargo, también se identificaron limitaciones asociadas a la baja participación de afiliados, las dificultades para garantizar el relevo generacional, la escasa disponibilidad de tiempo para la participación de mujeres y jóvenes, y la influencia de dinámicas políticas en las relaciones institucionales (clientelismo, corrupción). Estos factores reducen la cohesión organizativa y limitan la capacidad de las JAC para representar de manera efectiva los intereses colectivos del territorio.

Los resultados sugieren que la gobernanza territorial no debe entenderse únicamente como un proceso administrativo, sino como una construcción colectiva

basada en la confianza, la corresponsabilidad y la participación de diversos actores sociales.

En este contexto, la participación comunitaria emerge como un requisito fundamental para transformar las capacidades locales en estrategias concretas de desarrollo rural endógeno. Asimismo, el análisis integrado de la información evidencia la necesidad de fortalecer

mecanismos transparentes de participación, rendición de cuentas y control social que contribuyan a incrementar la confianza entre las organizaciones comunitarias, la ciudadanía y las instituciones. Lo anterior resulta especialmente relevante en contextos donde la burocracia, la limitada articulación institucional y la débil vinculación de algunos actores territoriales dificultan la consolidación de procesos efectivos de gobernanza y desarrollo local.

Tabla 7. Factores que favorecen o limitan la participación comunitaria.

Factor	Evidencia
Confianza	Los procesos de liderazgo no generan confianza, sin embargo, el liderazgo se hace desde una posición de desigualdad, lo que no permite que se cumplan con algunos objetivos
Inclusión juvenil	Al no haber oportunidades económicas en los territorios, nuestros jóvenes terminan desplazados en búsqueda de oportunidades en las ciudades.
Participación femenina	Las labores diarias implican poco tiempo que pueden destinar las mujeres en el municipio, a acciones colectivas. Sin embargo, son la cara de los desafíos.
Espacios de diálogo	Los espacios de dialogo se remiten únicamente a las asambleas. Estas asambleas solo se realizan para cumplimiento normativos.
Relación institucional	Las dinámicas politiqueras de los territorios ejercen una fuerte relación institucional entre el territorio y las entidades territoriales.

Fuente: Autores

Principales desafíos para el desarrollo rural endógeno

La triangulación de la información obtenida mediante la revisión bibliográfica, el estudio de caso de Nariño y el trabajo de campo permitió identificar desafíos recurrentes que limitan la capacidad de las JAC para consolidarse como actores estratégicos del desarrollo rural endógeno. Estos desafíos se relacionan principalmente con las capacidades organizativas, la participación comunitaria, la gobernanza territorial y las dinámicas de relacionamiento institucional (Tabla 8).

Uno de los aspectos más consistentes identificados durante el análisis fue la presencia de limitaciones en las capacidades técnicas y organizativas. Las tres fuentes coincidieron en señalar dificultades asociadas al conocimiento normativo, la formulación de proyectos, la gestión de recursos y los procesos de formalización organizativa. Esta situación restringe la capacidad de las

Juntas de Acción Comunal (JAC) para acceder a oportunidades institucionales, participar activamente en la planificación territorial y responder de manera efectiva a las necesidades identificadas en sus comunidades.

Un segundo desafío corresponde a la participación comunitaria y al relevo generacional. Los resultados evidenciaron que la gestión organizativa suele concentrarse en un número reducido de líderes, particularmente en la figura del presidente, lo que incrementa la dependencia de liderazgos individuales y dificulta la construcción de procesos colectivos sostenibles. Asimismo, la limitada vinculación de jóvenes compromete la continuidad de las organizaciones y reduce su capacidad de adaptación frente a los cambios sociales y territoriales.

Finalmente, el clientelismo y las relaciones de dependencia política emergieron como factores transversales que afectan

la autonomía de las organizaciones comunales. La incidencia territorial de las JAC continúa condicionada, en algunos contextos, por relaciones informales y mecanismos de intermediación política que debilitan su carácter cívico, generan desconfianza comunitaria y limitan la consolidación de mecanismos formales de gobernanza.

Estos resultados muestran que los principales desafíos de las JAC no se restringen a aspectos administrativos o normativos, sino que involucran factores organizativos, sociales e institucionales que condicionan su capacidad para liderar procesos de desarrollo contruidos desde las necesidades y potencialidades de los territorios.

Tabla 8. Desafíos identificados mediante triangulación de información.

Desafío	Evidencia de la triangulación	Implicación para el desarrollo rural endógeno
Capacidades organizativas	Débil conocimiento normativo, baja formalización y escasa capacitación	Limita la gestión de proyectos y el acceso a recursos
Participación comunitaria	Baja participación de afiliados y espacios de diálogo limitados	Reduce la cohesión organizativa
Relevo generacional	Escasa vinculación juvenil	Compromete la sostenibilidad organizativa
Gobernanza territorial	Débil articulación entre actores e instituciones	Reduce la incidencia territorial
Clientelismo	Dependencia de dinámicas políticas informales	Debilita la autonomía y la confianza comunitaria

Fuente: Autores

Acciones y oportunidades para fortalecer el papel de las JAC

La triangulación de la información permitió identificar oportunidades estratégicas para fortalecer el papel de las Juntas de Acción Comunal (JAC) en los procesos de desarrollo rural endógeno. El análisis integrado de la información evidenció que la superación de los desafíos identificados depende no solo de una mayor disponibilidad de recursos institucionales, sino también del fortalecimiento de las capacidades organizativas, la participación comunitaria y la articulación territorial (Tabla 9).

Una de las oportunidades más relevantes corresponde al fortalecimiento de capacidades mediante procesos permanentes de formación y capacitación. La literatura, el estudio de caso y el trabajo de campo coinciden en señalar que el conocimiento normativo, la formulación de proyectos, la gestión de recursos y la planificación territorial constituyen elementos fundamentales para incrementar la capacidad de incidencia de las organizaciones comunales.

Asimismo, la participación juvenil emerge como un eje prioritario para garantizar la sostenibilidad organizativa y el relevo generacional. La vinculación de jóvenes a los procesos comunitarios favorece la continuidad de las organizaciones, incorpora nuevas perspectivas sobre el desarrollo territorial y fortalece el sentido de pertenencia hacia las comunidades rurales.

Los resultados también destacan la importancia de fortalecer mecanismos de gobernanza territorial mediante espacios de diálogo, articulación institucional y cooperación entre organizaciones comunales. Experiencias como las asociaciones de segundo nivel, la construcción participativa de los Planes Estratégicos de Desarrollo Comunal y Comunitario (PEDCC), Escuelas de Campo Agroecológicas (ECAS) y las prácticas de acción colectiva permiten incrementar la representación territorial y la capacidad de interlocución con actores públicos y privados. Estas acciones contribuyen a fortalecer la autonomía organizativa, mejorar la participación comunitaria y consolidar procesos de desarrollo rural contruidos desde las capacidades, necesidades y potencialidades propias de los territorios.

Tabla 9. Acciones priorizadas para fortalecer las JAC.

Eje	Acción propuesta
Capacidades	Formación técnica
Gobernanza	Articulación institucional
Participación	Espacios de diálogo
Juventud	Relevo generacional
Planeación	PEDCC, ECAS

Fuente: Autores

Además de los resultados derivados de la triangulación, se realizó una sistematización cualitativa de los discursos de los actores comunales con el propósito de identificar percepciones, desafíos y acciones prioritarias para el fortalecimiento de las JAC.

Percepción del rol de las JAC en el desarrollo rural endógeno

La sistematización de las percepciones de los actores comunales permitió identificar patrones recurrentes relacionados con la participación comunitaria, las capacidades organizativas y los desafíos para la acción comunal (Figura 2). En términos generales, predominó una percepción negativa asociada a la limitada participación de jóvenes, la escasa representación efectiva ante las instituciones, la desconfianza entre afiliados y directivos, la falta de recursos para desarrollar actividades comunitarias y las debilidades en los procesos de formación y fortalecimiento organizativo.

La sistematización y codificación cualitativa realizada mediante ATLAS.ti permitió identificar patrones recurrentes asociados a la participación comunitaria, las capacidades organizativas, los desafíos y las acciones propuestas por los actores comunales. A partir de este proceso se evidenció que predominan percepciones relacionadas con la limitada participación de jóvenes, la escasa representación efectiva ante las instituciones, la desconfianza entre afiliados y directivos, la falta de recursos para desarrollar actividades comunitarias y las debilidades en los procesos de formación y fortalecimiento organizativo.

No obstante, los resultados también evidenciaron una visión propositiva frente a estas limitaciones. Los participantes identificaron acciones orientadas a fortalecer la cooperación interinstitucional, promover espacios permanentes de diálogo, incentivar la participación comunitaria, impulsar procesos de capacitación y fortalecer mecanismos de planificación participativa como los PEDCC. De esta manera, los desafíos identificados no fueron percibidos únicamente como obstáculos, sino también como oportunidades para fortalecer la acción colectiva y la capacidad de incidencia territorial de las JAC (Figura 3).

A pesar de las diferencias territoriales entre Cunday y Muzo, se identificaron coincidencias en algunos de los principales desafíos percibidos por los actores comunales, particularmente en aspectos relacionados con la participación juvenil, la motivación para la participación, la confianza organizativa, el sentido de pertenencia territorial y la disponibilidad de recursos (Figura 2). No obstante, también se evidenciaron diferencias entre municipios en temas asociados a la representación institucional, la capacitación, el conocimiento normativo y el reconocimiento del trabajo comunal, lo que refleja la influencia de las características específicas de cada territorio (Figura 3).

Los resultados obtenidos evidencian que las Juntas de Acción Comunal continúan siendo actores estratégicos para el desarrollo rural endógeno, pero enfrentan limitaciones estructurales que condicionan su capacidad de incidencia territorial (Rodríguez-Sánchez et al., 2025). La convergencia observada entre la revisión bibliográfica, el estudio de caso de Nariño y las percepciones de los actores comunales sugiere que problemáticas como las debilidades

en capacidades organizativas, la limitada participación comunitaria, el relevo generacional insuficiente y las relaciones clientelistas no constituyen fenómenos aislados, sino desafíos persistentes presentes en diferentes contextos rurales colombianos (Vélez-Tamayo, 2026).

Para facilitar la comparación entre municipios, los hallazgos fueron sintetizados a partir de la percepción predominante identificada en las entrevistas realizadas en cada territorio y posteriormente agrupados en categorías temáticas comunes (Figura 3).

Categoría	Hallazgo	Cunday	Muzo	Acción priorizada
Participación	Baja participación juvenil	Negativo	Negativo	Relevo generacional
Participación	Débil representación institucional	Negativo	No reportado	Cooperación interinstitucional
Participación	Baja motivación por dinámicas políticas	Negativo	Negativo	Incentivos a la participación
Participación	Apoyo en ejecución de proyectos	No reportado	Positivo	PEDCC
Desafíos	Poco tiempo y motivación	Negativo	No reportado	Diálogos permanentes
Desafíos	Desconfianza entre afiliados y directivas	Negativo	Negativo	Redes sociales comunitarias
Desafíos	Falta de pertenencia territorial	Negativo	Negativo	Talleres de apropiación
Desafíos	Equidad y representación territorial	No reportado	Negativo	Diálogo institucional
Desafíos	Valoración del trabajo comunal	No reportado	Positivo	Reconocimiento comunitario
Capacidades	Falta de recursos	Negativo	Negativo	Gestión de recursos
Capacidades	Falta de profesionales y capacitación	No reportado	Negativo	Asistencia técnica
Capacidades	Desconocimiento normativo	Negativo	No reportado	Capacitación normativa

Percepción ■ Negativo ■ No reportado ■ Positivo

Figura 3. Percepciones, desafíos y acciones priorizadas para el fortalecimiento de las Juntas de Acción Comunal identificadas mediante análisis cualitativo. Fuente: Autores. Nota: La percepción corresponde a la tendencia predominante identificada durante el proceso de codificación temática de las entrevistas realizadas en cada municipio. Las estrategias de fortalecimiento propuestas se derivan de la interpretación de los hallazgos y del análisis temático realizado por los autores.

La investigación también muestra que el fortalecimiento de las JAC no depende exclusivamente de recursos económicos o de ajustes normativos (Zuluaga-Aldana et al., 2026). Factores como la confianza social (Galvis-Rivero y Niño-Forero, 2025), la cooperación entre actores (Higuera-Salinas, 2025), la formación comunitaria y la construcción de espacios efectivos de participación emergen como elementos centrales para consolidar procesos de gobernanza territorial (Rojas-Lopez, 2026).

En este sentido, instrumentos como los PEDCC, ECAS, la articulación interinstitucional y el fortalecimiento de capacidades locales representan oportunidades concretas para incrementar la autonomía organizativa y la incidencia de las comunidades en la toma de decisiones (Andrade-Fuentes, 2025).

Los resultados del análisis respaldan las tres hipótesis planteadas inicialmente. En primer lugar, se confirma que las Juntas de Acción Comunal (JAC) constituyen actores

estratégicos para promover procesos de desarrollo rural endógeno mediante la movilización de capacidades comunitarias, la participación ciudadana y la articulación territorial.

En segundo lugar, la evidencia obtenida demuestra que las limitaciones en formación técnica, capacidades organizativas, relevo generacional y articulación institucional restringen su capacidad de incidencia en los procesos de gobernanza y desarrollo local.

Asimismo, la comparación entre la revisión bibliográfica, el estudio de caso de Nariño y el trabajo de campo realizado en Cunday y Muzo evidencia que, pese a las diferencias territoriales existentes, las JAC enfrentan desafíos estructurales comunes relacionados con la participación comunitaria, el fortalecimiento organizativo y la gestión del desarrollo rural.

Conclusiones

La triangulación entre la revisión bibliográfica, el estudio de caso desarrollado en Nariño y las percepciones de actores comunales de Cunday y Muzo se pudo constatar que las Juntas de Acción Comunal continúan siendo actores estratégicos para el desarrollo rural endógeno. En este sentido, resulta fundamental dar continuidad y fortalecer estos procesos organizativos, ya que constituyen espacios desde los cuales las comunidades pueden apropiarse de las dinámicas territoriales, participar activamente en la toma de decisiones y promover transformaciones orientadas al bienestar colectivo.

Por otra parte, los resultados evidenciaron que los principales retos de las JAC se relacionan con la participación comunitaria, el fortalecimiento de capacidades, el relevo generacional y la articulación institucional. Estas limitaciones trascienden las particularidades territoriales y constituyen desafíos recurrentes para la acción comunal rural en Colombia. Sin embargo, también se identificaron oportunidades asociadas al fortalecimiento organizativo, la formación continua, la construcción de confianza, la cooperación interinstitucional y el uso de instrumentos de planificación participativa como los Planes Estratégicos de Desarrollo Comunal y Comunitario (PEDCC).

En este sentido, el fortalecimiento de las capacidades locales y de los mecanismos de gobernanza comunitaria emerge como una condición fundamental para consolidar procesos de desarrollo construidos desde las necesidades, potencialidades y saberes propios de los territorios.

Agradecimientos, financiación y conflicto de intereses

En agradecimiento a los protagonistas de los territorios, quien aportaron información valiosa para la discusión de los resultados. A la Maestría en Desarrollo Rural de la Universidad Pedagógica y Tecnológica de Colombia sede Tunja y a quienes hicieron parte en el apoyo para la elaboración de este documento. La fuente de financiación fue propia y no existe algún conflicto de interés para la construcción del documento.

Referencias

- Andrade-Fuentes, R. C. (2025). Gobernanza regional y participación de las comunidades de la región en la toma de decisiones. *Revista Derechos Humanos, Conflicto y Justicia*, 4(8), 187–199. <https://doi.org/10.25062/2955-0262.5065>
- Boisier, S. (2010). Descodificando el desarrollo del siglo XXI: subjetividad, complejidad, sinapsis, sinergia, recursividad, liderazgo, y anclaje territorial. *Semestre Económico*, 13(27), 11–37. <https://revistas.udem.edu.co/index.php/economico/article/view/255>
- Buitrago-Meza, L. A. (2023). Juntas de Acción Comunal para el fortalecimiento de la democracia y la participación ciudadana en Cartagena de Indias [Tesis de maestría, Universidad Nacional Abierta y a Distancia]. Repositorio Institucional UNAD. <https://repository.unad.edu.co/handle/10596/55961>
- Castillo, D. M. (2024). Fortalecimiento institucional de la política acción comunal de Funza-Cundinamarca cuatrienio 2020–2023. *Política, Globalidad y Ciudadanía*, 10(20), 135–145. <https://doi.org/10.29105/rpgyc.10.20-327>
- Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL). (2025). Panorama del desarrollo territorial de América Latina y el Caribe, 2024: nuevas capacidades para la transformación territorial. Naciones Unidas. <https://hdl.handle.net/11362/81240>
- Congreso de la República de Colombia. (2021). Ley 2166 de 2021 por la cual se deroga la Ley 743 de 2002... <https://www.suin-juriscol.gov.co/viewDocument.asp?ruta=Leyes/30043742>
- Damián-Tibacuy, C. A., Hernández-Cáceres, A., Garzón-Baquero, J. E., & Bellon-Monsalve, D. (2022). Desde la sostenibilidad hasta el desarrollo sustentable: Una radiografía de la evolución del concepto. *LATAM Revista Latinoamericana de Ciencias Sociales y Humanidades*, 3(2), 1536–1550. <https://doi.org/10.56712/latam.v3i2.200>
- Delgadillo-Macías, J. (2025). Repensando el concepto de desarrollo. Agenciamiento de desarrollo y territorio. *Revista de Estudios Regionales Nueva Época*, 3(5), 167–176. <https://doi.org/10.59307/terne3.5109>
- Departamento Nacional de Planeación. (2024). TerriData: Ficha municipal de Cunday (Tolima). https://terridata.blob.core.windows.net/fichas/Ficha_73226.pdf

- Espadas-Alcázar, M. Á., & Amezcua-Aguilar, T. (2024). Participación comunitaria en barrios desfavorecidos: una investigación participativa mediante photovoice. *Alternativas. Cuadernos de Trabajo Social*, 31(2), 409–441. <https://doi.org/10.14198/ALTERN.26406>
- Galvis-Rivero, S. A., & Niño-Forero, A. P. (2025). Cuando la tierra habla: sentires y pensares ante la dualidad del volcán Cerro Machín. *Espacio Sociológico*, 9, 146–167. <https://doi.org/10.22490/28057007.10941>
- Gómez A., M. (2025). El análisis de la importancia de las Juntas de Acción Comunal en la administración pública en Colombia [Trabajo de grado, Escuela Superior de Administración Pública]. Repositorio Institucional ESAP. <https://repositoriociodim.esap.edu.co/server/api/core/bitstreams/faffa26b-6b45-4908-8b01-56fe26ce2062/content>
- Gudynas, E. (2011). Debates sobre el desarrollo y sus alternativas en América Latina: Una breve guía heterodoxa. En M. Lang & D. Mokrani (Eds.), *Más allá del desarrollo* (pp. 21–53). Fundación Rosa Luxemburg; Abya-Yala.
- Higuera-Salinas, H. (2025). Percepción e intervención de conflictos desde actores comunitarios y las fuerzas militares y de policía: análisis desde la Acción Sin Daño: actores que intervienen conflictos en el contexto de Palmira. *MSC Métodos de Solución de Conflictos*, 5(8), 129–158. <https://doi.org/10.29105/msc5.8-51>
- Lárraga-Lara, R., & Rivera-Espinosa, R. (2018). La investigación y el desarrollo comunitario endógeno: Proyecto de Tanchachín, Aquismón, San Luis Potosí. En R. Rivera Espinosa & R. Lárraga Lara (Eds.), *Educación y salud ambiental: Ecoturismo comunitario para el desarrollo endógeno* (pp. 175–184). Colección Saberes Ancestrales.
- López-De Castro, S., Guerrero-Rodríguez, F. A., Tobón, G. J., & Nina-Baltazar, E. A. (2021). Juntas de Acción Comunal y gobernanza rural: retos para la participación y organización comunitaria en seis territorios de Nariño, Colombia. *Opera*, (28), 239–259. <https://doi.org/10.18601/16578651.n28.11>
- Mendoza-Chacón, W. S., Cárdenas-Aroca, J. E., & Lerma Díaz, P. A. (2025). Fortalecimiento de la participación comunitaria en la planeación municipal: una caja de herramientas pedagógicas para los planes estratégicos de desarrollo comunal y comunitario en Cúcuta. *Revista Veritas de Difusão Científica*, 6(1), 2031–2048. <https://doi.org/10.61616/rvdc.v6i1.539>
- Millán-Pérez, C. A., Castro-Silva, H. F., & Virgüez, J. F. (2020). Metodología de transferencia de capacidades de capital humano para gestión de proyectos en juntas de acción comunal. Caso Colombia. *Aibi Revista de Investigación, Administración e Ingeniería*, 8(3), 154–164. <https://doi.org/10.15649/2346030X.891>
- Ministerio de Educación Nacional de Colombia. (2020). Título del documento del recurso educativo [Documento PDF]. https://www.mineducacion.gov.co/1759/articles-177283_recurso_1.pdf
- Moisés, L., & Hernández, A. (2010). El desarrollo rural de Medellín (Colombia) desde la perspectiva del desarrollo endógeno. *Agronomía Colombiana*, 28(3), 515–523. <https://doi.org/10.15446/agron.colomb.v28n3.14417>
- Montoya-Gómez, M. (2018). La salud ambiental como transdisciplina: un aporte a la solución de los problemas ambientales. En R. Rivera Espinosa & R. Lárraga Lara (Eds.), *Educación y salud ambiental: Ecoturismo comunitario para el desarrollo endógeno* (pp. 5–22). Colección Saberes Ancestrales y Conocimiento Científico.
- Naciones Unidas. (1987). *Nuestro futuro común* [Informe de la Comisión Mundial sobre el Medio Ambiente y el Desarrollo]. Naciones Unidas. <https://www.un.org/es/ga/pdf/brundtland.pdf>
- Osorio-Corredor, S. A., Reyes-Moreno, A., & Valbuena, M. L. (2024). Diagnóstico participativo en cinco Juntas de Acción Comunal en Tunja, Boyacá. *Revista Arista Jurídico-Política*, 1(1), 41–61. <https://doi.org/10.22490/30730252.9060>
- Rivera-Hernández, J. E., Blanco-Orozco, N. V., Alcántara-Salinas, G., Houbbron, E. P., & Pérez-Sato, J. A. (2017). ¿Desarrollo sostenible o sustentable? La controversia de un concepto. *Revista Posgrado y Sociedad*, 15(1), 57–67. <https://doi.org/10.22458/rpys.v15i1.1825>
- Rodríguez-Sánchez, C. A., Ruiz-Peña, A. C., Cruz-Velásquez, J. N., Cruz, M. E., Cadavid, J. L., Castañeda, S. Y., & Quintero, A. C. (2025). Socialización de la propuesta: fortalecimiento de la identidad cultural para el desarrollo sostenible en las comunidades rurales de Falan desde la cátedra comunal. *Paideia Surcolombiana*, (30), 335–339. <https://doi.org/10.25054/01240307.4659>
- Rojas-López, J. J. (2026). Redes agroalimentarias y gobernanza territorial: un enfoque conceptual. *Agroalimentaria*, 32(62), 273–289. <https://doi.org/10.5645/AGROALIMENTARIA.32.62.273>

- Romero-Leal, K. L. (2017). Participación comunitaria en la Junta de Acción Comunal de La Macarena, barrio bohemio de Bogotá. *Revista Ciudades, Estados y Política*, 4(3), 37–62. <https://revistas.unal.edu.co/index.php/revcep/articulate/view/68433>
- Sánchez-Otero, M. (2014). Gestión y participación ciudadana: caso juntas de acción comunal. *Equidad & Desarrollo*, (21), 125–143. <https://doi.org/10.19052/ed.2517>.
- Sepúlveda-Gallego, L. E., & Agudelo-Sepúlveda, N. (2012). Pensando la educación ambiental: aproximaciones históricas a la legislación internacional desde una perspectiva crítica. *Luna Azul*, (35), 201–265. <https://revistasojs.ucaldas.edu.co/index.php/lunazul/article/view/1732>
- Triana-Giraldo, M. del P., & Suárez-Salamanca, I. (Eds.). (2025). *Tejiendo comunidades: prácticas y experiencias en psicología comunitaria desde la investigación acción participativa (IAP)*. Sello Editorial UNAD. <https://doi.org/10.22490/UNAD.9786287857100>
- Vásquez-Barquero, A. (2007). Desarrollo endógeno. Teorías y políticas de desarrollo territorial. *Investigaciones Regionales*, 11, 183–210.
- Vélez-Tamayo, J. M., Piedrahita-Yepes, V., & Restrepo-Peña, C. F. (2026). Campesinado y planificación territorial: tensiones y posibilidades en San Pedro de los Milagros, Antioquia, Colombia. *Jangwa Pana*, 25(1), e6735. <https://doi.org/10.21676/16574923.6735>
- Zuluaga-Aldana, A., Durán-Cepeda, J. M., & García-Mogollón, J. M. (2026). Participación comunitaria en la planificación regional como estrategia para el desarrollo rural. *Desarrollo Gerencial*, 18(1), 1–25. <https://doi.org/10.17081/dege.18.1.8155>